

Domenico Mesiti

DIRITTO PREVIDENZIALE

Norme e interpretazione

Prefazione di **Franco Carinci**

TERZA EDIZIONE

INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione alla terza edizione</i> di FRANCO CARINCI	VII
<i>Prefazione alla seconda edizione</i> di FRANCO CARINCI	IX
<i>Prefazione alla prima edizione</i> di FRANCO CARINCI	XI
<i>Elenco delle abbreviazioni</i>	XXIII

CAPITOLO 1

LE ORIGINI E L'EVOLUZIONE DELLO STATO SOCIALE

1. Premessa	1
2. Dagli albori al XVII secolo. Cenni	2
3. La rivoluzione industriale	4
4. La seconda rivoluzione industriale e la nascita del movimento operaio	6
5. La nascita della previdenza in Italia	7
6. La creazione delle Istituzioni pubbliche di beneficenza	9
7. La previdenza e l'assistenza nella Costituzione Repubblicana	10
8. L'attuazione dei principi di solidarietà e dei diritti fondamentali correlati	11
9. I limiti minimi di tutela	15

CAPITOLO 2

IL RAPPORTO CONTRIBUTIVO

1. Introduzione	25
2. L'obbligazione contributiva nel rapporto di lavoro subordinato	25
2.1. I soggetti	25
2.2. La costituzione del rapporto contributivo	28
2.3. L'imponibile contributivo	31
2.3.1. Le esclusioni dall'imponibile contributivo	35
a) Le somme corrisposte a titolo di trattamento di fine rapporto	36
b) Le somme corrisposte in occasione della cessazione del rapporto di lavoro al fine di incentivare l'esodo dei lavoratori, nonché quelle la cui erogazione trae origine dalla predetta cessazione, fatta salva l'imponibilità dell'indennità sostitutiva del preavviso	36

c)	I proventi e le indennità conseguite, anche in forma assicurativa, a titolo di risarcimento danni	37
d1)	Le somme poste a carico di gestioni assistenziali e previdenziali obbligatorie per legge	43
d2)	Le somme e le provvidenze erogate da casse, fondi e gestioni di previdenza complementare ovvero erogate da casse, fondi o gestioni previste dai contratti collettivi o da accordi o regolamenti aziendali, nonché le somme versate dalle Casse edili	44
d3)	I proventi derivanti da polizze assicurative	44
d4)	I compensi erogati per conto di terzi non aventi attinenza con la prestazione lavorativa	44
e)	Le erogazioni previste dai contratti collettivi aziendali, ovvero di secondo livello, delle quali sono incerti la corresponsione o l'ammontare e la cui struttura sia correlata dal contratto collettivo medesimo alla misurazione di incrementi di produttività, qualità ed altri elementi di competitività assunti come indicatori dell'andamento economico dell'impresa e dei suoi risultati	45
f)	I contributi e le somme a carico del datore di lavoro, versate o accantonate, sotto qualsiasi forma, a finanziamento delle forme pensionistiche complementari e a casse, fondi, gestioni previste da contratti collettivi o da accordi o da regolamenti aziendali, al fine di erogare prestazioni integrative previdenziali o assistenziali a favore del lavoratore e suoi familiari nel corso del rapporto o dopo la sua cessazione	46
g)	I trattamenti di famiglia	46
2.3.2.	Altre ipotesi di esclusione dall'imponibile contributivo	46
h1)	I contributi previdenziali e assistenziali versati dal datore di lavoro o dal lavoratore in ottemperanza a disposizioni di legge	47
h2)	I contributi di assistenza sanitaria versati dal datore di lavoro o dal lavoratore ad enti o casse aventi esclusivamente fine assistenziale in conformità a disposizioni di contratto o di accordo o di regolamento aziendale, per un importo non superiore complessivamente ad euro 3.615,20	47
i)	Le somministrazioni di vitto da parte del datore di lavoro, nonché quelle in mense organizzate direttamente dal datore di lavoro o gestite da terzi, o, fino all'importo complessivo giornaliero di euro 5,29, le prestazioni e le indennità sostitutive corrisposte agli addetti ai cantieri edili, ad altre strutture lavorative a carattere temporaneo o ad unità produttive ubicate in zone dove manchino strutture o servizi di ristorazione	48

l)	Le prestazioni di servizi di trasporto collettivo alla generalità o a categorie di dipendenti anche se affidate a terzi ivi compresi gli esercenti servizi pubblici	48
m)	Le somme, i servizi e le prestazioni erogati dal datore di lavoro alla generalità dei dipendenti o a categorie di dipendenti per la frequenza degli asili nido e di colonie climatiche da parte dei familiari di cui all'art. 12 d.P.R. 917/1986 (coniuge e figli) del lavoratore nonché per borse di studio attribuite ai medesimi familiari	49
n)	Il valore delle azioni offerte alla generalità dei dipendenti per un importo non superiore complessivamente nel periodo d'imposta ad euro 2.065,83, a condizione che non siano riacquistate dalla società emittente o dal datore di lavoro o comunque cedute prima che siano trascorsi almeno tre anni dalla percezione; qualora le azioni siano cedute prima del predetto termine, l'importo che non ha concorso a formare il reddito al momento dell'acquisto è assoggettato a tassazione nel periodo d'imposta in cui avviene la cessione	51
n1)	I redditi da lavoro dipendente derivanti dall'esercizio di piani di <i>stock option</i>	51
o)	Le somme trattenute ai dipendenti per oneri di cui all'art. 10 del d.P.R. 917/1986 e alle condizioni ivi previste nonché le erogazioni effettuate dal datore di lavoro in conformità a contratti collettivi o ad accordi e regolamenti aziendali a fronte delle spese sanitarie per spese mediche e quelle di assistenza specifica necessarie nei casi di grave e permanente invalidità o menomazione, sostenute dai soggetti dichiarati handicappati ai sensi dell'art. 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104	55
p)	Le mance percepite dai <i>croupiers</i>	57
q)	Beni in natura prodotti dall'azienda e ceduti ai lavoratori	58
r)	L'uso dei veicoli aziendali	58
s)	I prestiti concessi dal datore al lavoratore	58
t)	I fabbricati concessi in locazione, uso o comodato	59
u)	L'indennità di trasferta	59
v)	L'indennità per i trasferisti	60
x)	L'indennità di trasferimento e di prima sistemazione	62
2.3.3.	Il minimale contributivo	62
2.3.4.	Il massimale contributivo	67
2.4.	Gli sgravi contributivi per le assunzioni agevolate	68
2.4.1.	I contratti di formazione lavoro	68
2.4.2.	I contratti di apprendistato	69
2.4.3.	I contratti di assunzione dei disoccupati giovani	70
2.4.4.	I contratti di assunzione di lavoratori in CIGS	71

2.4.5.	I contratti di lavoro a termine per sostituzione di personale in maternità	73
2.4.6.	I contratti di solidarietà difensivi	74
2.4.7.	L'esonero parziale dei contributi previdenziali a carico dei lavoratori dipendenti	74
2.4.8.	Le agevolazioni a favore delle lavoratrici madri	75
2.4.9.	L'esonero per le assunzioni delle donne vittime di violenza . . .	75
2.5.	Le agevolazioni nel settore agricolo	75
2.6.	Il diritto alla giusta posizione contributiva	76
2.7.	L'estinzione dell'obbligazione contributiva. La prescrizione	80
2.8.	L'omesso o irregolare versamento contributivo. Omissione ed evasione .	86
2.8.1.	Le sanzioni civili	90
2.8.2.	Le sanzioni penali	94
2.9.	Il danno da omessa o irregolare contribuzione	100
3.	L'obbligazione contributiva nel rapporto di lavoro autonomo	108
3.1.	L'iscrizione dei lavoratori autonomi ai fondi pensione	109
3.2.	Il fondo pensioni per i commercianti	113
3.3.	Il fondo pensioni per gli artigiani	115
3.4.	Il fondo pensioni per i coltivatori diretti, coloni, mezzadri e imprenditori agricoli	117
3.5.	Il calcolo dei contributi dovuti dai lavoratori autonomi	119
4.	L'obbligazione contributiva di altre categorie	123
4.1.	Soci di cooperative	123
4.2.	I lavoratori dello spettacolo	125
4.3.	I lavoratori sportivi	127
4.4.	La c.d. gestione separata	129
4.4.1.	I soggetti tenuti all'iscrizione	130
4.4.2.	Il pagamento della contribuzione e l'aliquota contributiva . . .	134
4.5.	Le prestazioni di lavoro occasionale	136
5.	La contribuzione per i lavoratori all'estero	139
6.	La contribuzione figurativa	142
6.1.	La contribuzione figurativa accreditabile a domanda	145
6.1.1.	Il servizio militare ed i periodi equiparati	145
6.1.2.	Il congedo parentale	146
6.1.3.	Le assenze per malattia, educazione e assistenza dei figli	146
6.1.4.	Le assenze per malattia e infortunio	148
6.1.5.	Le assenze per aspettativa per cariche pubbliche o sindacali . .	148
6.2.	La contribuzione figurativa accreditabile d'ufficio	151
6.2.1.	Il congedo per maternità e paternità	151
6.2.2.	Le assenze per assistenza alle persone con disabilità	153
6.2.3.	Le assenze per donazioni di sangue	154
6.2.4.	I periodi di cassa integrazione	154
6.2.5.	I periodi di godimento delle prestazioni di disoccupazione . . .	155
6.2.6.	I periodi di godimento dell'indennità di mobilità	156

6.2.7.	I periodi di assistenza antitubercolare	156
6.2.8.	I periodi di godimento delle prestazioni di invalidità	157
7.	Le anzianità convenzionali	158
8.	La contribuzione in ipotesi di fallimento	160
9.	La contribuzione volontaria	161
10.	La contribuzione da riscatto	168
10.1.	Il riscatto dei contributi omessi e prescritti	168
10.2.	Il riscatto dei corsi di laurea	172
10.3.	Periodi di formazione professionale, studio e ricerca e di inserimento nel mercato del lavoro	175
10.4.	Il lavoro svolto all'estero	175
10.5.	I periodi di interruzione o sospensione del rapporto di lavoro	175
10.6.	I periodi intercorrenti tra un rapporto di lavoro e l'altro nel caso di lavori discontinui, stagionali, temporanei	176
10.7.	I periodi intercorrenti nel lavoro a tempo parziale di tipo verticale o ciclico	176
10.8.	I periodi di servizio civile	177
10.9.	Il congedo parentale ed i periodi corrispondenti collocati fuori dal rapporto di lavoro. I permessi per malattia, educazione e assistenza dei figli	177
10.10.	I periodi di assenza per assistenza alle persone con disabilità	178
11.	La ricongiunzione dei contributi	178
12.	La totalizzazione dei periodi coperti da contribuzione	186
13.	Il cumulo contributivo	188

CAPITOLO 3

LE PRESTAZIONI PREVIDENZIALI

1.	Il rapporto previdenziale	192
2.	Il principio di automaticità della prestazione	195
3.	Le prestazioni pensionistiche	197
3.1.	In generale	197
3.2.	La pensione di vecchiaia	198
3.3.	La pensione anticipata	208
3.4.	Il pensionamento anticipato delle lavoratrici: c.d. opzione donna	212
3.5.	Il pensionamento anticipato dei lavoratori precoci	213
3.6.	La pensione anticipata flessibile	216
3.7.	L'anticipo pensionistico sociale	217
3.8.	L'assegno ordinario di invalidità	221
3.9.	La pensione di inabilità	234
3.10.	L'assegno di accompagnamento <i>ex art. 5 legge n. 222/1984</i>	244
3.11.	Assegno e pensione privilegiati	244
3.12.	Le prestazioni a favore dei superstiti	245
3.13.	La pensione supplementare	254
3.14.	I supplementi di pensione	256
3.15.	La ricostituzione della pensione	258
3.16.	L'integrazione al trattamento minimo	259

3.17. La perequazione automatica	262
3.18. L'incremento al milione	265
3.19. La c.d. 14 ^a mensilità	267
4. Le prestazioni non pensionistiche	269
4.1. In generale	269
4.2. I trattamenti di famiglia	269
4.2.1. L'evoluzione normativa	269
4.2.2. I soggetti aventi diritto	270
4.2.3. I componenti del nucleo familiare	274
4.2.4. La vivenza a carico	276
4.2.5. Il reddito rilevante	278
4.2.6. L'importo della prestazione	280
4.2.7. I periodi di godimento della prestazione	280
4.2.8. Il pagamento dei trattamenti di famiglia	282
4.2.9. L'assegno unico universale	285
5. Le prestazioni a tutela della disoccupazione	291
5.1. La Nuova Assicurazione Sociale per l'Impiego	291
5.2. L'indennità di disoccupazione per i co.co.co. ed i lavoratori a progetto. La c.d. DIS-COLL	299
5.3. Le cause di decadenza dalla fruizione delle prestazioni a sostegno del reddito .	302
5.4. L'indennità straordinaria di continuità reddituale e operativa (ISCRO) .	303
6. L'indennità di disoccupazione agricola	305
7. L'integrazione salariale ordinaria	310
8. L'integrazione salariale straordinaria	318
9. Le prestazioni sostitutive e/o integrative delle integrazioni salariali corrisposte dai Fondi di solidarietà	324
10. Le prestazioni a tutela della maternità	328
10.1. La tutela della maternità nel rapporto di lavoro subordinato	329
10.1.1. I soggetti protetti	329
10.1.2. L'astensione obbligatoria	329
10.1.3. Il congedo parentale	332
10.1.4. I riposi giornalieri ed il congedo per malattia del figlio	334
10.1.5. Le prestazioni previdenziali correlate alla maternità ed alla pater- nità	334
10.1.6. La retribuzione di riferimento	339
10.2. Le prestazioni di maternità a favore dei lavoratori autonomi	342
10.2.1. Le prestazioni di maternità a favore dei liberi professionisti . .	344
10.2.2. Le prestazioni di maternità a favore dei lavoratori iscritti alla c.d. gestione separata	346
10.2.3. L'assegno di maternità di base e l'indennità per i lavoratori atipici e discontinui	348
11. L'indennità di malattia	350
11.1. La malattia rilevante	350
11.2. I soggetti cui spetta la prestazione previdenziale	351
11.3. Il procedimento di denuncia e di accertamento dello stato morboso . . .	352

11.4.	I periodi indennizzabili	354
11.5.	La retribuzione di riferimento	355
11.6.	L'ammontare della prestazione	356
11.7.	Il pagamento dell'indennità	356
11.8.	Le cure termali	358
11.9.	La prescrizione del diritto	359
12.	Le prestazioni antitubercolari	359
13.	La tutela per l'insolvenza del datore di lavoro	362
13.1.	Il pagamento del trattamento di fine rapporto	365
13.2.	Il pagamento delle ultime tre mensilità	366
13.3.	L'accredito automatico della contribuzione obbligatoria	367
13.4.	L'omesso o insufficiente versamento dei contributi di previdenza complementare	368
14.	La prescrizione dei diritti previdenziali	369

CAPITOLO 4

LE PRESTAZIONI ASSISTENZIALI

1.	L'invalidità civile	371
2.	Il procedimento amministrativo	372
2.1.	La domanda	372
2.2.	Il rapporto di continenza della domanda	377
2.3.	Lo <i>status</i> di invalido civile	379
2.4.	Il procedimento per la concessione dei benefici	385
2.5.	La decorrenza della prestazione	386
2.6.	Il sistema di valutazione dell'invalidità	387
2.7.	La revisione	390
2.8.	La rettifica per errore	392
3.	Le prestazioni di invalidità civile	393
3.1.	L'assegno di invalidità civile	393
3.1.1.	Gli aventi diritto	394
3.1.2.	Le incompatibilità	394
3.1.3.	Il requisito reddituale	395
3.1.4.	L'importo del rateo	398
3.1.5.	Il mancato svolgimento di attività lavorativa	399
3.2.	La pensione di inabilità civile	402
3.2.1.	Il requisito reddituale	403
3.2.2.	L'importo del rateo	404
3.3.	L'indennità di accompagnamento	406
3.3.1.	Premessa	406
3.3.2.	I soggetti	406
3.3.3.	Il requisito medico-legale	407
3.3.4.	Il rateo	409
3.3.5.	Le condizioni di erogabilità	410
3.3.6.	La cumulabilità della prestazione	411

3.4.	Prestazione universale	412
3.5.	L'indennità di frequenza	414
3.5.1.	Premessa	414
3.5.2.	Il requisito medico legale	414
3.5.3.	Il requisito reddituale	415
3.5.4.	La frequenza scolastica o di un centro diurno per trattamento terapeutico o riabilitativo	415
3.5.5.	Il rateo	416
3.5.6.	L'incompatibilità	418
3.6.	L'iscrizione negli elenchi degli invalidi	419
4.	Assegno di inclusione	420
4.1.	Premessa	420
4.2.	Definizione	420
4.3.	Soggetti beneficiari	421
4.4.	L'importo della prestazione	424
4.5.	La scala di equivalenza	426
4.6.	La domanda e il pagamento della prestazione	429
4.7.	Responsabilità e sanzioni	430

CAPITOLO 5
LA CECITÀ CIVILE

1.	Premessa	433
2.	La condizione di cieco civile	434
3.	Le prestazioni assistenziali	437
3.1.	La pensione di inabilità a favore dei ciechi assoluti	438
3.1.1.	Le incompatibilità e la cumulabilità	442
3.2.	L'indennità di accompagnamento	443
3.3.	La pensione per i ciechi c.d. ventesimisti	447
3.4.	L'assegno a vita per i ciechi decimisti	451
3.5.	La speciale indennità per i ciechi ventesimisti	452
3.6.	Gli aumenti del rateo di pensione per i ciechi civili in relazione all'età ed al reddito	455
4.	Le agevolazioni nel rapporto lavorativo per i soggetti non vedenti	457
4.1.	Il collocamento obbligatorio per alcune categorie di lavoratori ciechi	458
4.2.	L'assunzione obbligatoria dei centralinisti e degli operatori telefonici non vedenti	458
4.2.1.	I datori di lavoro e i loro obblighi	460
4.2.2.	La speciale tutela dei lavoratori centralinisti telefonici e operatori della comunicazione con qualifiche equipollenti minorati della vista	462
4.3.	L'assunzione obbligatoria dei massaggiatori e massoterapisti non vedenti	464
4.3.1.	I datori di lavoro e i loro obblighi	465
4.3.2.	I benefici riconosciuti al lavoratore nell'ambito del rapporto di lavoro	465
4.4.	I terapisti della riabilitazione non vedenti	466

CAPITOLO 6

LE PRESTAZIONI A FAVORE DEI SORDI

1. In generale	469
2. La condizione di sordo	469
3. La pensione non reversibile	473
3.1. Il requisito medico legale	475
3.2. Il requisito reddituale	476
3.3. Il rateo	477
4. L'indennità di comunicazione	479
5. I sordociechi	482

CAPITOLO 7

L'ASSEGNO SOCIALE

1. In generale	485
2. I soggetti aventi diritto	485
3. L'importo del rateo ed il limite di reddito	486
4. La domanda ed il pagamento della prestazione	489

CAPITOLO 8

LA DISABILITÀ

1. In generale	491
2. La persona con disabilità	492
3. La tutela delle persone disabili	496
3.1. I soggetti	496
4. Le agevolazioni a favore delle persone disabili	497
4.1. In generale	497
4.2. Il diritto all'educazione, all'istruzione ed all'integrazione scolastica	497
4.3. I disturbi specifici dell'apprendimento in ambito scolastico	501
5. La tutela della disabilità nell'ambito del rapporto di lavoro	502
5.1. In generale	502
5.2. I riposi ed i permessi giornalieri o mensili retribuiti. Il prolungamento del congedo parentale	503
5.3. La scelta della sede di lavoro ed il divieto di trasferimento	507
5.4. Il congedo straordinario per assistenza di persona con necessità di sostegno intensivo	510
5.5. Il lavoro notturno	514
6. Le ulteriori agevolazioni per le persone con disabilità. Cenni	514

CAPITOLO 9

INFORTUNI SUL LAVORO E MALATTIE PROFESSIONALI

1. Premessa	517
-----------------------	-----

2. I settori lavorativi ed i soggetti assicurati	517
3. Le lavorazioni pericolose	521
4. L'assicurazione antinfortunistica nel settore agricolo	524
5. Gli eventi protetti	526
6. L'infortunio sul lavoro	526
6.1. La causa violenta e le concause	526
6.2. L'occasione di lavoro	529
6.3. Il rischio elettivo	530
6.4. L'infortunio in itinere	531
7. La malattia professionale	533
8. Le prestazioni e il danno differenziale	536
9. L'indennità giornaliera per inabilità temporanea	539
10. La rendita e l'indennizzo per danno biologico	540
11. La revisione della rendita	542
12. L'assegno per l'assistenza personale continuativa	543
13. La rendita a favore dei superstiti	544
14. L'assegno funerario	546
15. L'assegno continuativo mensile a favore dei superstiti	547
16. L'indennità <i>una tantum</i> per i superstiti di gravi infortuni sul lavoro	548
17. Le cure mediche e la fornitura di apparecchi protesici	549
18. La prescrizione	549

CAPITOLO 10

IL CONTENZIOSO PREVIDENZIALE

1. Il procedimento amministrativo	555
1.1. La domanda	555
1.2. Il ricorso amministrativo	557
1.3. La decorrenza della prestazione pensionistica	559
2. Il procedimento giudiziario	560
2.1. Premessa	560
2.2. La legittimazione passiva	560
2.3. Procedibilità della domanda giudiziaria	566
2.4. La decadenza dell'azione giudiziaria	566
2.5. La competenza territoriale	571
2.6. Il ricorso	571
2.7. Il contributo unificato	573
2.8. La notifica del ricorso	573
2.9. La prova	574
2.10. La consulenza tecnica d'ufficio	576
2.11. Condanna alle spese	578
2.12. L'accertamento tecnico preventivo obbligatorio	579
<i>Indice analitico</i>	587