

Franco Carinci

Alessandro Boscati

Sandro Mainardi

# DIRITTO DEL LAVORO NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI



**UTET**  
GIURIDICA

## INDICE

<i>Premessa</i> .....	p. XI
-----------------------	-------

### CAPITOLO PRIMO UNA LUNGA RIFORMA: LA PRIVATIZZAZIONE DEL PUBBLICO IMPIEGO

1. Una avvertenza metodologica.....	» 2
2. La situazione pregressa: la pubblicizzazione del pubblico impiego tenuta presente dalla stessa Carta costituzionale.....	» 2
3. La legge quadro sul pubblico impiego del 1983.....	» 4
4. L'emergere di una dottrina favorevole alla privatizzazione come premessa all'iniziativa assunta da Cgil/Cisl/UIL.....	» 5
5. La prima stagione (la riforma Amato): la L. delega n. 421/1992 e il D.Lgs. n. 29/1993, coi successivi decreti correttivi (nn. 470 e 546 del 1993).....	» 6
6. La seconda stagione (la riforma Bassanini): la L. delega n. 59/1997 e il D.Lgs. n. 29/1993, coi suoi decreti correttivi (nn. 396/1997, 80/1998, 387/1998).....	» 7
7. Il D.Lgs. n. 165/2001: c.d. Testo unico sul pubblico impiego....	» 9
8. Privatizzazione <i>versus</i> contrattualizzazione.....	» 10
9. La costituzionalizzazione della riforma.....	» 11
10. La L. cost. n. 3/2001: la revisione della parte II, Tit. V Cost. (le Regioni, le Province, i Comuni).....	» 13
11. La prima fase intermedia.....	» 13
12. La terza stagione (la riforma Brunetta): la L. delega n. 15/2009 e il D.Lgs. n. 150/2009.....	» 15
13. La seconda fase intermedia.....	» 17
14. La quarta stagione (la riforma Madia): L. delega n. 124/2015 coi successivi decreti attuativi (nn. 74 e 75 del 2017).....	» 18
15. La ripresa della contrattazione collettiva.....	» 20
16. Tramonta l'utopia di un diritto comune, ma resta ferma la realtà della privatizzazione.....	» 21

### CAPITOLO SECONDO FINALITÀ, AMBITO DI APPLICAZIONE, FONTI DELLA RIFORMA

1. Premessa.....	» 25
2. Finalità.....	» 26
3. Ambito oggettivo di applicazione.....	» 27
4. La competenza legislativa regionale: la giurisprudenza costituzionale sul nuovo art. 117 Cost.....	» 28
5. (Segue): la L. delega n. 15/2009 e il D.Lgs. n. 150/2009.....	» 29
6. L'ambito soggettivo di applicazione.....	» 30
7. La rivoluzione delle fonti: macro- e micro-organizzazione. ...	» 31

8. Un diritto del lavoro speciale.....	p.	33
9. La dirigenza: indirizzo politico-amministrativo e potere di organizzazione.....	»	37
10. Il contratto individuale: efficacia costitutiva e regolativa.....	»	40
11. Il contratto collettivo: l'efficacia generale. ....	»	43
12. (Segue): carattere privatistico. ....	»	48

### CAPITOLO TERZO CONTRATTAZIONE COLLETTIVA, RAPPRESENTATIVITÀ SINDACALE E DIRITTI SINDACALI

1. La competenza riservata alla contrattazione collettiva. ....	»	52
2. Le clausole di salvaguardia di tale competenza.....	»	55
3. La struttura della contrattazione collettiva: nazionale e integrativa. ....	»	56
4. L'attribuzione dei trattamenti economici.....	»	60
5. La contrattazione collettiva nazionale di comparto e di area: i protagonisti. L'ARAN.....	»	63
6. (Segue): i Comitati di settore.....	»	66
7. (Segue): le organizzazioni sindacali dei lavoratori rappresentative. ....	»	66
8. (Segue): il procedimento negoziale.....	»	68
9. La contrattazione collettiva integrativa: la competenza e i protagonisti. Le RSA e le RSU. ....	»	70
10. (Segue): il procedimento negoziale.....	»	74
11. I controlli in materia di contrattazione integrativa.....	»	75
12. Le risorse finanziarie attribuite alla contrattazione collettiva..	»	76
13. La partecipazione sindacale.....	»	77
14. L'interpretazione autentica dei contratti collettivi nazionali..	»	79
15. L'attività sindacale sui luoghi di lavoro e le garanzie sindacali.	»	80
16. Esercizio del diritto di sciopero.....	»	82

### CAPITOLO QUARTO LA DIRIGENZA

1. La dirigenza dello Stato e le altre dirigenze: gli elementi caratterizzanti. ....	»	87
2. Il rapporto tra politica e amministrazione: il principio di distinzione funzionale.....	»	90
3. L'accesso alla dirigenza: qualifiche e ruoli dirigenziali.....	»	95
4. (Segue) Accesso alla seconda fascia dirigenziale. ....	»	96
5. (Segue) Accesso alla prima fascia dirigenziale. ....	»	102
6. Il conferimento e la revoca degli incarichi dirigenziali.....	»	108
7. Il conferimento di incarichi ad esterni ai ruoli dirigenziali dell'amministrazione conferente.....	»	119
8. Le funzioni dei dirigenti.....	»	124
9. Il trattamento economico.....	»	130
10. Verifica dei risultati e responsabilità dirigenziale.....	»	133
11. L'estinzione del rapporto di lavoro: in particolare il licenziamento del dirigente e le tutele nel caso di accertata illegittimità.....	»	138

**CAPITOLO QUINTO  
RECLUTAMENTO DEL PERSONALE E  
COSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO**

1. Il reclutamento del personale nelle pubbliche amministrazioni. Generalità. . . . .	p. 143
2. Programmazione del fabbisogno di personale e autorizzazione all'avvio delle procedure concorsuali e delle relative assunzioni. . . . .	» 146
3. Mobilità collettiva, mobilità volontaria e scorrimento delle graduatorie. . . . .	» 153
4. L'accesso per concorso. . . . .	» 158
5. (Segue) Modalità semplificate di assunzione e stabilizzazioni. . . . .	» 172
6. L'avviamento a selezione, l'assunzione dei disabili e le categorie protette. . . . .	» 178
7. Il contratto individuale come fonte costitutiva del rapporto di lavoro, annullamento della procedura di reclutamento e prestazione di fatto. . . . .	» 184

**CAPITOLO SESTO  
LE TIPOLOGIE CONTRATTUALI FLESSIBILI**

1. Flessibilità e contratti "atipici" nelle pubbliche amministrazioni. Principi generali. . . . .	» 189
2. Contratti flessibili di lavoro subordinato. . . . .	» 190
3. Il contratto a tempo determinato. . . . .	» 193
4. Il contratto di formazione e lavoro e gli altri contratti formativi. . . . .	» 200
5. La somministrazione di lavoro a tempo determinato. . . . .	» 203
6. Il lavoro part-time. . . . .	» 208
7. Il telelavoro e il lavoro agile. . . . .	» 216
8. Il lavoro occasionale. . . . .	» 220
9. I contratti di lavoro autonomo. . . . .	» 222

**CAPITOLO SETTIMO  
LO SVOLGIMENTO DEL RAPPORTO DI LAVORO**

1. Gli obblighi del prestatore di lavoro: diligenza, obbedienza e fedeltà. . . . .	» 230
2. L'obbligo di sicurezza. . . . .	» 231
3. Il sistema di inquadramento e la disciplina delle mansioni. . . . .	» 245
4. Il trasferimento del lavoratore. . . . .	» 251
5. L'orario di lavoro, i riposi e le ferie. . . . .	» 253
6. La sospensione del rapporto: generalità. . . . .	» 270
7. (Segue): malattia, infortunio e richiamo alle armi. . . . .	» 271
8. (Segue): gravidanza, puerperio e congedi parentali e permessi. . . . .	» 280
9. (Segue): permessi e aspettative di fonte legale e contrattuale. . . . .	» 286

**CAPITOLO OTTAVO  
LA MOBILITÀ DEL PERSONALE E IL  
TRASFERIMENTO DI ATTIVITÀ**

1. L'ottimale distribuzione di personale fra amministrazioni. Fonti e tipologie di mobilità.....	p. 299
2. Passaggio diretto e altre forme di mobilità tra amministrazioni diverse.....	» 303
3. Passaggio di dipendenti per effetto di trasferimento di attività da soggetti pubblici.....	» 308
4. Mobilità collettiva per eccedenza di personale e collocamento in disponibilità.....	» 311
5. Assegnazione temporanea (c.d. comando o distacco). Temporaneo servizio all'estero.....	» 313

**CAPITOLO NONO  
LA VALUTAZIONE**

1. Merito e valutazione nel lavoro pubblico. Il sistema delle fonti.....	» 319
2. Misurazione e valutazione della performance.....	» 322
3. Soggetti del processo di valutazione.....	» 326
4. Gli ambiti di valutazione della performance.....	» 331

**CAPITOLO DECIMO  
IL TRATTAMENTO ECONOMICO**

1. Retribuzione, controllo della spesa pubblica e incentivazione del personale.....	» 339
2. Fonti e principi della retribuzione.....	» 341
3. Il trattamento economico fondamentale e quello accessorio. . .	» 343
4. I trattamenti retributivi legati alla produttività ed alla valutazione della <i>performance</i> .....	» 344
5. I fondi di amministrazione per la contrattazione collettiva integrativa.....	» 346
6. Progressioni economiche orizzontali (PEO).....	» 348
7. Il Tfr.....	» 350

**CAPITOLO UNDICESIMO  
INCOMPATIBILITÀ E INCARICHI**

1. La disciplina delle incompatibilità dei pubblici dipendenti nel sistema delle fonti.....	» 353
2. Le regole di portata generale. Divieti e meccanismi sanzionatori.....	» 355
3. Il regime degli incarichi e delle autorizzazioni.....	» 356

**CAPITOLO DODICESIMO  
IL POTERE DISCIPLINARE**

1. Fondamento giuridico e fonti del potere disciplinare delle PA. Il principio di proporzionalità.....	» 361
2. Il codice disciplinare. La definizione di infrazioni e sanzioni.. .	» 364

3. Il codice di comportamento. Efficacia e rilievo disciplinare. . .	p.	367
4. Titolarità ed esercizio del potere disciplinare: discrezionalità vs. obbligatorietà. . . . .	»	370
5. Il procedimento disciplinare. . . . .	»	373
a) <i>La contestazione disciplinare</i> . . . . .	»	373
b) <i>L'istruttoria</i> . . . . .	»	374
c) <i>La conclusione del procedimento</i> . . . . .	»	374
6. I rapporti fra procedimento disciplinare e procedimento penale. . . . .	»	377
7. Provvedimenti cautelari. . . . .	»	379
8. Impugnazione della sanzione e poteri del Giudice in caso difetto di proporzionalità della sanzione. . . . .	»	380

### CAPITOLO TREDICESIMO

#### LA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO

1. Le dimissioni e la riammissione in servizio. . . . .	»	383
2. Il recesso dell'amministrazione per motivo soggettivo e per giusta causa. Il licenziamento disciplinare. . . . .	»	386
3. <i>Segue</i> . Il licenziamento per scarso rendimento. . . . .	»	390
4. <i>Segue</i> . Il licenziamento per falsa attestazione di presenza in servizio e modalità di accertamento dell'illecito. . . . .	»	392
5. Ipotesi di licenziamento per motivo oggettivo. Rinvio. Licenziamento per esaurimento del comparto di malattia e per inidoneità psicofisica sopravvenuta. . . . .	»	399
6. La tutela contro i licenziamenti illegittimi. . . . .	»	401