

Nell'ultimo decennio l'esigenza che gli Stati europei si impegnino a proteggere e realizzare i diritti sociali è ancor più sentita e diffusa che in passato. E la Carta sociale europea, complementare alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo, si è andata sempre più affermando come lo strumento fondamentale per spingere a prendere sul serio i diritti sociali e far funzionare adeguati sistemi di welfare. Risultato di studi approfonditi e dell'esperienza concreta dell'autore come presidente del Comitato europeo dei diritti sociali (l'organo del Consiglio d'Europa competente al controllo dell'attuazione della Carta sociale), questo volume propone una lettura ampia e comprensiva del sistema di norme e garanzie previste dalla Carta sociale europea. Una lettura che, tenendo conto delle origini e dell'evoluzione del sistema, ne chiarisce i contenuti sostanziali, il valore giuridico, i limiti e le potenzialità, con uno sguardo attento a cogliere i problemi e le sfide che si pongono oggi nella protezione dei diritti sociali in Europa.

GIUSEPPE PALMISANO insegna Diritto internazionale e Diritto internazionale ed europeo dei diritti umani all'Università degli Studi Roma Tre. Ha diretto l'Istituto di studi giuridici internazionali del CNR e da oltre dieci anni è membro del Comitato europeo dei diritti sociali del Consiglio d'Europa. È autore e curatore di numerosi volumi pubblicati in Italia e all'estero.

progetto grafico: Francesca Vaccari

€ xx,00



ISBN 978-88-15-29596-5



9 788815 295965



il Mulino

PALMISANO

L'Europa dei diritti sociali

L'Europa dei diritti sociali

Significato, valore e prospettive
della Carta sociale europea

Giuseppe Palmisano

AUTORE: Giuseppe PALMISANO

TITOLO: **L'Europa dei diritti sociali**

SOTTOTITOLO: Significato, valore e prospettive della Carta sociale europea

INDICE

Introduzione. Il sistema della Carta sociale europea nel contesto della protezione dei diritti umani e delle politiche sociali dell'Europa di oggi	11
I. Origini ed evoluzione del sistema europeo di protezione dei diritti sociali	19
1. La Carta sociale europea del 1961: origini, ragion d'essere e limiti	19
2. L'evoluzione del sistema: i Protocolli del 1988, del 1991 e del 1995	30
3. Il risultato del processo di riforma: la Carta sociale riveduta del 1996	37
II. Caratteristiche generali e limiti di applicazione del «sistema Carta sociale»	41
1. La Carta sociale europea come insieme di trattati	41
2. Le due parti sostanziali della Carta e il loro valore giuridico	43
3. I diritti protetti e il meccanismo di accettazione <i>à la carte</i> 46	
4. La geometria variabile degli obblighi degli Stati europei nel campo dei diritti sociali	47
5. I meccanismi di controllo dell'attuazione degli obblighi statali nel campo dei diritti sociali e il ruolo del Comitato europeo dei diritti sociali	52
6. Le possibili deroghe all'attuazione della Carta sociale in caso di guerra o di emergenza pubblica	55
7. Le restrizioni consentite all'esercizio dei diritti protetti dalla Carta	58
8. I limiti della Carta sociale in termini di persone protette: il caso dei cittadini di Stati terzi	62
9. Segue: il caso dei migranti c.d. irregolari	70
III. Diritti protetti e obblighi degli Stati	77
1. L'ambito del lavoro e i diritti dei lavoratori	78
2. L'ambito della previdenza sociale	85
3. L'ambito dei bisogni sociali primari	87
4. La protezione speciale di categorie di persone vulnerabili	93
5. L'obbligo di non discriminazione	98
6. I vari tipi di attività statale rilevanti ai fini dell'attuazione degli obblighi sanciti dalla Carta sociale	99
7. I vari tipi di tutela dei diritti previsti nella Carta: rispetto, protezione e realizzazione dei diritti sociali	103
8. Gli obblighi statali «a realizzazione progressiva»	107
IV. Il controllo dell'attuazione dei diritti sociali mediante la procedura dei rapporti statali	109
1. Il contenuto dei rapporti statali; organizzazione e calendarizzazione della procedura dei rapporti	109
2. Carattere giuridico della valutazione operata dal Comitato europeo dei diritti sociali sulla base dei rapporti statali	114
3. La fase di supervisione politica delle situazioni nazionali: il ruolo del Comitato governativo e del Comitato dei Ministri	120
4. Lo stato dell'attuazione dei diritti sociali in Europa alla luce della procedura dei rapporti	123
5. Limiti di efficacia e prospettive di miglioramento della procedura	127
6. La procedura dei rapporti sulle disposizioni non accettate	130
V. La procedura dei reclami collettivi	135
1. Carattere collettivo della procedura dei reclami al Comitato europeo dei diritti sociali	136
2. I requisiti di ammissibilità dei reclami: la condizione della rappresentatività dei sindacati nazionali e quella della particolare qualificazione delle	

organizzazioni non governative	140
3. I problemi di ammissibilità riguardanti l'oggetto e la fondatezza dei reclami	146
4. Le regole del contenzioso, l'intervento di terzi e l'indicazione di misure immediate	148
5. Le decisioni sul merito dei reclami e il seguito dei casi decisi dal Comitato europeo dei diritti sociali	152
6. Carattere giurisdizionale e portata giuridica delle decisioni sul merito	158
7. Il valore interpretativo della giurisprudenza del Comitato europeo dei diritti sociali ricavabile dalle decisioni sul merito dei reclami collettivi	162
8. Effettività ed efficacia della procedura dei reclami collettivi come strumento per la protezione dei diritti sociali	167
VI. Il contenuto dei diritti sociali alla luce della prassi applicativa della Carta sociale europea	173
1. Il diritto al lavoro	174
1.1. L'impegno degli Stati a una politica volta alla piena occupazione	176
1.2. I servizi gratuiti per l'occupazione	180
1.3. Il divieto di lavori forzati o imposti obbligatoriamente	183
1.4. L'eliminazione di ogni forma di discriminazione in materia di occupazione	186
2. La protezione della salute	190
2.1. Accessibilità e sostenibilità economica delle cure sanitarie	191
2.2. La prevenzione dei rischi sanitari evitabili e il diritto a un ambiente sano	195
2.3. L'educazione alla salute e il diritto di beneficiare di controlli sanitari regolari	197
2.4. La protezione della salute come valore giuridico prioritario: implicazioni che ne derivano per l'estensione dell'ambito di applicazione della Carta sociale in termini di persone protette	198
2.5. L'obbligo di protezione della salute in tempo di pandemia	200
3. Inclusione e partecipazione sociale delle persone con disabilità	203
3.1. Il cambiamento di considerazione dei diritti delle persone con disabilità dalla Carta del 1961 alla Carta riveduta	203
3.2. I tre ambiti di diritti tutelati dalla Carta sociale	206
3.3. La protezione dei diritti delle persone con disabilità attraverso la procedura dei reclami collettivi	209
4. La protezione dei diritti sociali dei Rom	216
4.1. Le principali esigenze specifiche riguardanti la protezione dei Rom alla luce dell'esame dei rapporti presentati dagli Stati	217
4.2. Il diritto dei Rom a un'abitazione di livello sufficiente nella procedura dei reclami collettivi	219
4.3. Il principio di non discriminazione e l'obbligo di proteggere i Rom dall'emarginazione sociale	221
4.4. La questione dello sgombero dei campi Rom, delle espulsioni e della propaganda razzista	224
5. Carta sociale e <i>gender pay gap</i>	226
5.1. Il divario retributivo di genere dal punto di vista della mancata attuazione dei diritti protetti dalla Carta sociale	226
5.2. Rilevanza della Carta sociale e della giurisprudenza del CEDS nella dichiarazione del Comitato dei Ministri sulla parità per uomini e donne di retribuzione e di opportunità nell'occupazione	235
VII. Il ruolo della Carta sociale europea nel diritto e nella prassi dell'Unione europea	239
1. I riferimenti alla Carta sociale nel diritto primario e negli atti normativi dell'Unione europea	239
2. La Carta sociale come fonte d'ispirazione per i diritti e i principi sanciti nella Carta dei diritti fondamentali dell'UE	242
3. L'uso della Carta sociale da parte della Corte di giustizia dell'Unione europea	247
4. La rilevanza per il sistema della Carta sociale degli sviluppi del diritto dell'UE nel campo dei diritti sociali	250
5. Il problema delle possibili violazioni dei diritti protetti dalla Carta sociale derivanti dall'attuazione del diritto dell'Unione europea	253
6. I recenti progressi dell'UE in termini di considerazione dei diritti sociali: il Pilastro europeo dei diritti sociali	264

VIII. Attuazione e rilevanza della Carta sociale europea in Italia	275
1. La partecipazione dell'Italia al sistema della Carta sociale europea	275
2. La non accettazione dell'art. 25 della Carta sociale riveduta	277
3. I problemi di attuazione in Italia dei diritti sociali protetti dalla Carta alla luce della procedura dei rapporti	280
4. Le violazioni dei diritti sociali accertate nel contesto della procedura dei reclami collettivi	283
5. La scarsa rilevanza della Carta sociale nei giudizi interni	287
6. La Carta sociale quale parametro interposto nei giudizi di costituzionalità delle leggi	289
Conclusioni. Esigenze e prospettive di riforma del sistema della Carta sociale come strumento per la protezione dei diritti sociali in Europa	297
Bibliografia	309