

Numero 1 / 2020

(estratto)

Luigi Carbone

**Recensione de: “Il manuale del pubblico impiego
privatizzato”**

Recensione de: "Il manuale del pubblico impiego privatizzato"

Vito Tenore (a cura di) con contributi di: Luca Busico, Laura Fantozzi, Maria Gentile, Vito Tenore

EPC libri, IV ed., 2020, pp. 1118, € 35,00

A cura di Luigi Carbone

Avvocato, Dottorando di ricerca in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Catania

L'apprezzato Manuale del pubblico impiego privatizzato, curato da Vito Tenore, Magistrato contabile e Professore di diritto del lavoro pubblico presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione, è giunto nel 2020 alla quarta edizione.

Nella presentazione del volume, il Prof. Tria, già Ministro dell'Economia e Presidente della SNA, rimarca la complessità della materia del lavoro pubblico, continuamente toccata da processi riformatori. Come è noto, la disciplina del rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni ha conosciuto dal 1992 a oggi quattro importanti riforme: 1) la "prima privatizzazione" del biennio 1992-93; 2) la "seconda privatizzazione" del biennio 1997-98; 3) la cosiddetta "riforma Brunetta" del 2009; 4) la cosiddetta "riforma Madia" del triennio 2015-17.

Oltre alle suddette riforme molteplici interventi normativi hanno interessato, direttamente o indirettamente, il lavoro pubblico: la legge Fornero n. 92/2012; la legge di "spending review" n. 135/2012; la legge anticorruzione n. 190/2012; la riforma del mercato del lavoro del biennio 2014-15 (cosiddetto "Jobs act"); la legge sulla concretezza n. 56/2019; le leggi di bilancio emanate al termine di ogni anno solare, che contengono sempre qualche disposizione in materia.

A questa poderosa produzione legislativa ha fatto da contraltare il blocco della contrattazione collettiva dei comparti pubblici, operante dal 2010 al 2015 e rimosso dalla Corte Costituzionale con la sentenza n. 178 del 24 giugno 2015, che ha apertamente invitato il legislatore a far ripartire la contrattazione, al fine di ristabilire l'equilibrio tra le fonti, che caratterizza il processo di privatizzazione del lavoro pubblico. A seguito del monito della Consulta la contrattazione è faticosamente ripartita e nel 2018 sono stati sottoscritti i contratti collettivi di lavoro dei comparti pubblici relativi al triennio 2016-18.

A fronte di tale complesso, eterogeneo e poco sistematico quadro normativo, il volume, con vasti e aggiornati richiami normativi, giurisprudenziali e dottrinali, riesce con successo a dare una compiuta ed esaustiva analisi di tutti gli istituti portanti del lavoro pubblico: le fonti; il reclutamento; i diritti e le

responsabilità; la contrattazione; la dirigenza; la cessazione del rapporto; le forme flessibili di lavoro; il contenzioso. In particolare viene dato ampio spazio alla vasta produzione giurisprudenziale di ogni settore (european, costituzionale, ordinaria, contabile, amministrativa), che rappresenta un riferimento imprescindibile per gli operatori della materia (funzionari e dirigenti delle amministrazioni, dipendenti pubblici, sindacalisti, avvocati e magistrati).

Venendo all'esame della trama dell'opera, il primo capitolo passa in rassegna l'evoluzione storico-normativa che ha portato alla privatizzazione del rapporto di lavoro di una larga fetta dei dipendenti pubblici, ponendo particolare attenzione sul tema della natura giuridica degli atti di gestione del rapporto di lavoro e delle relative implicazioni.

Il secondo capitolo, in coerenza col processo di privatizzazione descritto nel capitolo precedente, si sofferma sulla contrattazione collettiva e sulle relazioni sindacali nelle pubbliche amministrazioni.

Il terzo capitolo riguarda il momento genetico del rapporto di lavoro pubblico, attraverso l'analisi della disciplina dei concorsi e delle altre modalità di accesso.

I capitoli quarto e quinto contengono un'esauriente trattazione dei diritti (patrimoniali e non) in capo ai dipendenti pubblici.

Il sesto capitolo affronta il tema della responsabilità disciplinare dei dipendenti pubblici, soffermandosi sugli aspetti sostanziali e procedurali, nonché sul complesso istituto della sospensione cautelare.

Il settimo capitolo analizza alcune delle responsabilità in cui può incorrere il dipendente pubblico (penale, civile e amministrativo-contabile) e la complessa disciplina delle incompatibilità, oggetto di numerosi contenziosi.

L'ottavo capitolo riguarda le forme flessibili di lavoro, ponendo particolare attenzione sull'annosa questione delle conseguenze dell'abuso del lavoro a termine da parte delle amministrazioni.

Il nono capitolo passa in rassegna le molteplici ipotesi di cessazione del rapporto di lavoro con le pubbliche amministrazioni.

Il decimo capitolo contiene un'approfondita analisi della dirigenza pubblica, cui tutte le riforme succedutesi hanno attribuito un ruolo di primo piano nella realizzazione della privatizzazione.

Infine, l'undicesimo capitolo affronta le innumerevoli questioni relative alle controversie in materia di pubblico impiego privatizzato.

In definitiva si è di fronte a un'opera completa, che, con un linguaggio estremamente chiaro e sfrondata dall'inutile "giuridichese", realizza pienamente l'obiettivo di ricostruire in modo organico il pubblico impiego privatizzato, rappresentando, anche in questa quarta edizione, un affidabile strumento di lavoro per magistrati, avvocati, dirigenti, funzionari, ma anche un valido referente scientifico per studiosi e studenti.

Vito Tenore

IL MANUALE DEL PUBBLICO IMPIEGO PRIVATIZZATO

IV Edizione

Giunge alla quarta edizione il più apprezzato Manuale sul pubblico impiego. Il testo è aggiornato alle più recenti novità normative (in primis la riforma Bongiorno: l. 19 giugno 2019 n. 56 e deleghe sul miglioramento della p.a.; riforma Madia), giurisprudenziali ed ai novelli C.C.N.L. 2016-2018. Gli studi sino ad oggi editi sul pubblico impiego privatizzato hanno privilegiato il taglio "storico" e dottrinale nell'approccio alla materia, trascurando, con qualche encomiabile eccezione, il basilare referente giurisprudenziale, di merito e di legittimità, che rappresenta il fondamentale faro di orientamento per avvocati, magistrati, studiosi e, soprattutto, per i numerosissimi pubblici dipendenti, centrali e locali, che quotidianamente vengono chiamati a dare applicazione, in fase gestionale, a precetti legislativi e contrattuali di spesso difficile comprensione. Per la completezza dei suoi dati normativi, giurisprudenziali e dottrinali, anche la quarta edizione di questo fortunato Manuale vuol dunque essere, oltre che un contributo scientifico alla comprensione degli istituti portanti del lavoro "depubblicizzato" presso la p.a., un basilare e aggiornato strumento di lavoro, di approfondimento e di consultazione per studiosi, operatori giudiziari e funzionari pubblici per prevenire errori ed avere aggiornati riferimenti dottrinali e giurisprudenziali a supporto delle scelte gestionali o giudiziarie da effettuare. Alla luce dei nuovi C.C.N.L., della riforma Bongiorno del 2019, della riforma Madia del 2015-2017, dello Job act n.183/2014, della legge Fornero n. 92/2012, della legge anticorruzione n. 190/2012, della riforma Brunetta (d.lgs. n. 150/2009) e del collegato al lavoro (l. n. 104/2010), per ogni istituto si è cercato di offrire, con linguaggio chiaro e sfronziato dall'inutile "giuridichese", un aggiornato e ragionato panorama dei principali problemi emersi in sede applicativa, prospettando equilibrate soluzioni, talvolta anche in chiave dubitativa o critica, sulla scorta dei più consolidati indirizzi della Corte di Cassazione, della miglior giurisprudenza di merito e della più attenta dottrina. Il testo, oltre che a studiosi, magistrati, avvocati, funzionari e dirigenti pubblici, si dirige ai numerosi studenti universitari che debbano sostenere l'esame di diritto del lavoro pubblico, insegnamento ormai istituito in molte Facoltà in considerazione del frequente sbocco professionale di molti laureati nelle molteplici pubbliche amministrazioni.

Vito Tenore, curatore dell'opera, è Magistrato della Corte dei conti con qualifica di Consigliere, professore di diritto del lavoro pubblico presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione, nonché insegnante presso la Scuola Economico-finanziaria della G. di Finanza, la Scuola Ufficiali Carabinieri di Roma, la Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia e l'ISSMI. È stato in passato funzionario della Banca d'Italia, Avvocato dello Stato, Magistrato Militare e Magistrato ordinario. Autore di oltre 150 articoli e oltre 40 monografie di diritto civile, penale, amministrativo, ordinamento giuridico, libere professioni.

Luca Busico, è vice dirigente dell'Università di Pisa ed autore di numerosi scritti sul pubblico impiego tra cui la monografia "La disciplina giuridica dei concorsi nel pubblico impiego", Milano, 2006.

Laura Fantozzi, è dipendente del Ministero della Giustizia in servizio presso la Direzione nazionale antimafia.

Maria Gentile, è professore stabile di materie lavoristiche presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione, già professore ordinario presso la Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze. Ha svolto in passato la professione di avvocato e di dirigente pubblico. È autrice di numerosi studi sul pubblico impiego e della monografia "Il mobbing. Problemi e casi pratici nel lavoro pubblico", Milano, 2009.

Euro 33,00

Tenore, pubblico impiego IV ed. - Manuali testi - Tutte le pagine

APPALTI E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Vito Tenore
(a cura di)

contributi di:
Luca Busico, Laura Fantozzi, Maria Gentile, Vito Tenore

Presentazione del prof. Giovanni Tria

IL MANUALE DEL PUBBLICO IMPIEGO PRIVATIZZATO

Fonti. Assunzioni e concorsi. Sviluppo di carriera. Cause di cessazione. Responsabilità. Forme Flessibili. Trattamento economico. Disciplina. Contrattazione collettiva. Incompatibilità. Dirigenza. Controversie di lavoro

Dottrina, giurisprudenza e normativa

Aggiornato alla riforma Bongiorno (l. 19 giugno 2019, n. 56 e deleghe sul miglioramento della p.a.), alla Riforma Madia (d.lgs. nn. 74 e 75/2017), e ai nuovi C.C.N.L. 2016-2018

IL MANUALE DEL PUBBLICO IMPIEGO PRIVATIZZATO - V. Tenore

EPC EDITORE

IV Edizione

04/10/2019 11:24:48